

Aan de leden van de gemeenteraad

Onderwerp Datum
Art. 40-vragen 22 januari 2019

Ons kenmerk Uw kenmerk
- -

Doorkiesnummer
013 542 89 89

E-mail Fax
willeke.beex@tilburg.nl -

Postadres **Bezoekadres**
Postbus 90155 Spoorlaan 181
5000 LH Tilburg

Geachte raadsleden,

Hierbij beantwoorden wij de raadsvragen die door het raadslid mevrouw Kostermans en mevrouw Vatta zijn gesteld op grond van artikel 40 van het Reglement van Orde gemeenteraad Tilburg 2018. De vragen gaan over uitspraak Europees Hof t.a.v. de PAS. De vragen zijn ontvangen op 10 december 2018.

Vraag

Op 7 november heeft het Europese Hof een uitspraak gedaan over de PAS (Programma Aanpak Stikstof). Dit is een systematiek die gebruikt wordt in Nederland om de natuur te beschermen tegen teveel stikstof en is de basis voor vergunningverlening aan ontwikkelingen die gepaard gaan met stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden. Stikstof is afkomstig van landbouw, industrie en verkeer, en slaat neer in de natuur. Uit de uitspraak van het Hof is naar voren gekomen dat het systeem an sich toelaatbaar is, maar dat de onderbouwing waaruit blijkt dat Natura-2000 gebied geen schade ondervindt niet voldoet. Met andere woorden, Nederland doet te weinig tegen een teveel aan stikstof in de natuur. De Raad van State heeft aangekondigd op 14 februari 2019 een zitting te houden en daarna een definitieve uitspraak te doen over de toepassing van het PAS.

Op basis van deze uitspraak was de verwachting dat provincies voorlopig geen nieuwe vergunningen zou verlenen aan nieuwe ontwikkelingen die gepaard gaan met mogelijke stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden, tot de eventuele gevolgen van de uitspraak in beeld zijn gebracht.

Tot onze verbazing lezen we in de kamerbrief van minister Schouten d.d. 20 november dat het rijk de uitspraak van het Hof naast zich neerlegt. Het gaat dan om het verlenen van vergunningen voor uitbreidingen die vallen binnen het eerste deel van het PAS-programma (60% van de stikstofruimte is namelijk vrijgegeven, er 'resteert' een tweede deel, 40% bufferruimte die n.a.v. de uitspraak van het Hof wel wordt aangehouden). Dat hebben de Nederlandse provincies vorige week samen met de ministeries van landbouw en infrastructuur besloten.

Omdat we het belangrijk vinden dat de invloed van ontwikkelingen in Tilburg op natuurgebieden een volwaardige plek krijgt in de besluitvorming, stellen we de volgende vraag: Welke juridische consequenties heeft de uitspraak van het Europees Hof en de bovengenoemde kamerbrief van minister Schouten voor de ontwikkelingen Wijkevoort en Zwaluwenbunders? In de reactie graag ook de al dan niet aan gevraagde ontwikkelruimte voor de PAS voor beide ontwikkelingen betrekken, en de besluiten die hier al dan niet over genomen zijn.

Antwoord

De uitspraak van het Europese Hof op zichzelf heeft geen gevolgen voor hoe in Tilburg wordt omgegaan met (grote) ontwikkelingen zoals de bedrijventerreinen Wijkevoort en Zwaluwenbunders. Het Europees

Hof acht een juridisch systeem als dat van het PAS toelaatbaar. Vergunningen voor stikstofdepositie veroorzakende activiteiten kunnen daar in beginsel op worden gebaseerd. De wetenschappelijke onderbouwing die aan het programma en de natuurmaatregelen ten grondslag ligt moet wel voldoende zekerheid bieden dat de natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden geen schade ondervinden. Het is aan de Raad van State om te beoordelen of de onderbouwing en de maatregelen aan de eisen voldoen. Pas nadat deze uitspraak is gedaan (naar verwachting in de eerste helft van 2019), zal helderheid bestaan over of de signaleringen van het Europese Hof van Justitie door de Raad van State worden bevestigd en wat nodig is om (eventuele) aanpassingen van het PAS door te voeren. Op dat moment kan ook worden beoordeeld of de uitspraak van de Raad van State gevolgen heeft voor de projecten Wijkevoort en Zwaluwenbunders en zo ja in welke mate.

Bedrijventerrein Wijkevoort staat op de in 2016 door het Ministerie vastgestelde prioritaire projectenlijst van het PAS om tot 30 ha netto uitgeefbaar logistiek bedrijventerrein te kunnen ontwikkelen. De prioritaire projectenlijst wordt jaarlijks bijgesteld en vastgesteld, waarbij provincies hun voorstellen indienen en het Ministerie hierover besluit. In het ontwerp van de regeling voor prioritaire projecten in 2018 is Wijkevoort opgenomen om 80 hectare ineens uit te kunnen geven aan een grote internationale speler en is het project voor zeer grootschalige logistiek op 0 gezet. Wanneer Wijkevoort niet ineens wordt uitgegeven, wordt het project bij de volgende herziening weer als logistiek bedrijventerrein opgenomen met ten minste een oppervlakte van 30 ha.

Wat betreft de gevraagde ontwikkelruimte via de prioritaire projectenlijst van het PAS is de status voor *bedrijventerrein Zwaluwenbunders* dat deze door de provincie is goedgekeurd voor opname op deze lijst. De regeling waarin deze prioritaire projectenlijst is opgenomen - de regeling van 2018- ligt al enige tijd voor ter besluitvorming door het Ministerie. Er is op dit moment nog geen zicht op wanneer de regeling (incl. prioritaire projectenlijst) - en daarmee ook bedrijventerrein Zwaluwenbunders als prioritair project - zal worden vastgesteld.

Prioritaire projectenlijst PAS	Status	Wijkevoort	Zwaluwenbunders
2016	Lijst is vastgesteld door Ministerie van LNV	30 ha netto uitgeefbaar logistiek bedrijventerrein	niet opgenomen
2018	Ontwerp ligt ter besluitvorming voor aan Ministerie van LNV (moment van besluitvorming nog onbekend)	80 ha voor grote internationale speler ineens (ipv 30 ha voor logistiek uit 2016 die weer wordt opgevoerd als 80 ha niet ineens wordt uitgegeven)	geheel op de lijst

Zodra er aanvullende informatie beschikbaar is zullen wij de raad uiteraard nader informeren.

Wij nemen aan u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het college,

M.J.M. Meijs
de gemeentesecretaris

drs. Th.L.N. Weterings
de burgemeester